



## Проект КАБРИ-Волга

Сотрудничество в бассейне крупной реки:  
Институциональная координация партнеров для  
управления экологическими рисками в бассейне Волги

**Заседание экспертной группы,  
Нижний Новгород, 28-29 сентября 2005**

### Информационный материал

## Экспертная группа 4 "Река как средство объединения регионов и народов "

**Цели этапа проекта КАБРИ-Волга «Последние достижения и положительный опыт»:**

- Выявить последние достижения в управлении экологическими рисками в бассейнах крупных рек.
- Изучить состояние координации действий между институтами и многочисленными заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, промышленность и коммунальные службы, политиков и ученых.
- Выявить положительный и отрицательный опыт, а также, какие уроки были извлечены из координации действий и сотрудничества между заинтересованными сторонами.

#### 1. Ведение

Первое заседание экспертных групп проекта КАБРИ-Волга в Нижнем Новгороде является начальным этапом проекта, в ходе которого будут выявлены и изучены последние достижения и положительный опыт в соответствующих тематических областях. Цель работы экспертной группы 4 (ЭГ4) – изучить последние достижения и положительный опыт в следующих сферах:

- 1) смешанный грузовой транспорт,
- 2) сеть и услуги смешанного пассажирского транспорта,
- 3) свобода передвижения во время отдыха
- 4) чистая вода и наземный транспорт в Евросоюзе и России.

Таким образом, ЭГ4 рассмотрит все взаимосвязанные между собой функции реки, такой как Волга (и весь ее бассейн), когда речь идет о транспортировке товаров и перевозке людей, т.е. инфраструктуре водного транспорта и речных перевозках, барьерах, разделяющих пункт отправления от пункта прибытия, самом пункте отправления или прибытия любой поездки, а также экологической системе, на которую оказывает отрицательное воздействие транспорт и инфраструктура.

Около двенадцати экспертов из России и Евросоюза во время работы ЭГ4 будут иметь возможность провести детальное обсуждение по данной тематике. Фактическое время для обсуждения ограничивается одним днем (вторая половина дня в первый день и первая половина дня во второй день). В связи с этим ЭГ4 необходимо будет за короткое время охватить сразу все многочисленные вопросы данной тематической области проекта КАБРИ. Поскольку Нижний Новгород, место проведения заседаний рабочих групп, является важным национальным и международным транспортным узлом, было решено во время обсуждения

сфокусировать внимание участников ЭГ4 в первую очередь на инфраструктуру и транспортные услуги в бассейнах крупных рек с уделением особого внимания на изучение последних достижений и возможностей решения проблем смешанного грузового и пассажирского транспорта в бассейне Волги (т.е. тематические области 1 и 2). Проблемы свободы передвижения во время отдыха и экологически чистого транспорта (тематические области 3 и 4) будут обсуждаться только в контексте «смешанных перевозок».

**Грузовой транспорт смешанного типа:** Принимая во внимание стремление к устойчивому развитию транспорта, водный транспорт представляет собой важную альтернативу. Его конкурентоспособность зависит в значительной степени от наличия соответствующих, стратегически выгодно размещенных узлов перегрузки. Планирование, финансирование и эксплуатация таких центров, а также соответствующих транспортных услуг необходимо рассматривать с учетом (меж)региональных и местных логистических схем.

**Сеть и услуги смешанного пассажирского транспорта:** Паромные перевозки могли бы восполнить отсутствующие звенья в сети пассажирского транспорта внутри города (через реку) и между городами (по реке). Но для этого они должны быть полностью интегрированы в систему наземного транспорта (поезда, автобусы). Это приводит к необходимости координирования финансирования, схем смешанных перевозок (автомобилей или велосипедистов), узлов перегрузки, расписания, цен и мест продажи билетов, маркетинга, а также информационных услуг.

## **2. Темы для обсуждения ЭГ4**

Некоторые вопросы и темы для обсуждения на заседании ЭГ4:

### **2.1 Транспорт смешанного типа**

- Каково состояние грузового транспорта на Волге и в ее бассейне? Каковы перспективы на будущее?
- Какова политика России относительно грузового (и пассажирского) транспорта смешанного типа?
- Как водный транспорт мог бы быть интегрирован в устойчивую систему грузового транспорта смешанного типа? Каковы технические и финансовые условия и ограничения?
- Существует ли необходимость перевозки пассажиров через реку, например, паромом или по реке между городами? Насколько удовлетворена такая потребность? Ведется ли поиск новых, инновационных решений? В крупных городах? В сельской местности?
- Какие условия – технические и финансовые – необходимы для создания сети и услуг пассажирского транспорта смешанного типа в черте города и для междугородних перевозок?

### **2.2 Институциональная координация**

- В каком состоянии находится сотрудничество между институтами (администрациями) и другими заинтересованными сторонами в сфере грузовых и пассажирских перевозок по Волге?
- Какова наиболее подходящая институциональная схема организации транспорта и управления перевозками в Волжском бассейне?
- Насколько хорошо разграничена ответственность между различными институтами, занимающимися грузовыми и пассажирскими перевозками?

### **2.3 Участие общества и заинтересованных сторон**

- Каким образом можно повысить участие общества в процессе планирования транспорта и перевозок?
- Каким образом заинтересованные стороны (в том числе транспортные операторы и частный сектор) могут более активно участвовать в процессе принятия решений?

### **2.4 Прочие вопросы**

- Какие будут последствия увеличения свободы передвижения во время отдыха и туризма в бассейне реки, и как их контролировать на постоянной основе?
- Каким образом можно уменьшить негативное воздействие транспорта на воздух, воду и почву в бассейне реки?

**Мы открыты для Ваших предложений по дополнительным вопросам для обсуждения на заседании ЭГ4. Если можно, пришлите их на адрес [f.wefering@rupprecht-consult.de](mailto:f.wefering@rupprecht-consult.de) до 21 сентября. Спасибо!**

### 3. Более широкий контекст

В 2006 г. в России пройдут два дополнительных заседания ЭГ4, в которых каждый раз будет подбираться другой состав экспертов и меняться география представительства. В конечном итоге в ходе проекта КАБРИ будет предпринята попытка проанализировать особенности разработки и использования подходов управления экологическими рисками и продвижения стратегий устойчивого развития транспорта. По окончании проекта КАБРИ, но на основе обсуждений, проведенных на первом заседании экспертных групп в Нижнем Новгороде, будут определены требования по координации и будущим исследованиям и выданы рекомендации по вовлечению в этот процесс соответствующих заинтересованных сторон.

### 4. Литература

Следующая литература будет размещена на сайте КАБРИ-Волга – [www.cabri-volga.org](http://www.cabri-volga.org) – организованная по разделам. Мы приглашаем экспертов, но это вовсе не обязательно, ознакомиться с этими документами. Мы ожидаем, что в ходе заседания ЭГ4 Вы поделитесь своим опытом и проявите желание рассказать о практических примерах из своей практики.

**BESTUFS (2004).** BESTUFS – Best Urban Freight Solutions – D2.4 Best Practice Handbook 2003. EU project BESTUFS 1999-TN.10003.

**CIVITAS Initiative (since 2002).** EU initiative to promote leaner and better transport in cities: [www.civitas-initiative.org](http://www.civitas-initiative.org).

**Emberger, G. (2004).** PLUME – Planning and Urban Mobility in Europe - Synthesis Report: Urban Freight Transport Measures. EU project EVK4-CT-2002-20011 “PLUME”.

**European Commission (1999).** Intermodality and Intermodal Freight Transport in the European Union. Communication from the Commission to the European Parliament and the Council.

**Marchal, P., Zhang, Z. and Kischeva, D (2003).** A Study on the Development of Intermodal Freight Transport between Belgium and Bulgaria. Joint Belgian-Bulgarian project “Development of new strategies of intermodal transportation chains along the Rhine-Main-Danube corridors”.

**Müller, G and Bührmann, S. (2004).** Towards Passenger Intermodality in the EU – Report in three parts: Report Part 1: Analysis of the Key Issues for Passenger Intermodality; Report Part 2: Analysis of the National Inventories on Passenger Intermodality; Report Part 3: Recommendations for Advancing Passenger Intermodality in the EU. EU – DG Transport and Environment project “Towards Passenger Intermodality in the EU” - [http://europa.eu.int/comm/transport/intermodality/passenger/studies\\_en.htm](http://europa.eu.int/comm/transport/intermodality/passenger/studies_en.htm) (31 Aug. 2005).

**TNRUS (2000).** Nizhny Novgorod Regional Transport Development Strategic Planning Document. EU-TACIS project TNRUS 9804.

**VOYAGER Good Practice Case Studies (2003) and VOYAGER State-of-the-Art Report (2003).** EU Project VOYAGER – Vehicle for Mobility Advancing Public Passenger Transport in Europe: [www.rupprecht-consult.de/projects/voyager.html](http://www.rupprecht-consult.de/projects/voyager.html).