



Проект КАБРИ-Волга

Сотрудничество в бассейне крупной реки:
Институциональная координация партнеров для
управления экологическими рисками в бассейне Волги

**Заседание экспертной группы,
Нижний Новгород, 28-29 сентября 2005**

Информационный материал Экспертная группа 2 "Безопасность человека и окружающей среды"

Цели этапа проекта КАБРИ-Волга «Последние достижения и положительный опыт»:

- Выявить последние достижения в управлении экологическими рисками в бассейнах крупных рек.
- Изучить состояние координации действий между институтами и многочисленными заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, промышленность и коммунальные службы, политиков и ученых.
- Выявить положительный и отрицательный опыт, а также, какие уроки были извлечены из координации действий и сотрудничества между заинтересованными сторонами.

1. Ведение

Первое заседание экспертных групп проекта КАБРИ-Волга в Нижнем Новгороде является начальным этапом проекта, в ходе которого будут выявлены и изучены последние достижения и положительный опыт в соответствующих тематических областях. Главной темой для обсуждения Экспертной группы 2 является безопасность человека и окружающей среды в бассейнах крупных рек с уделением особого внимания снижению риска наводнений, лесных пожаров и промышленных аварий, возникающих в результате ухудшения качества воды (аварии в системах канализации и сбросы сточных вод, приводящие к загрязнению воды в реках; Ганулис 1994 г.), и возможных аварий на плотинах и ГЭС в бассейне Волги.

В наши дни концепция *безопасности человека* в мировом масштабе может толковаться шире, чем ее традиционное понимание, связанное с политической и военной безопасностью. Она подразумевает также, что каждый гражданин должен иметь возможность пользоваться благами устойчивого социально-экономического развития. Среди разнообразных природных ресурсов вода всегда считалась ключевым природным ресурсом, обеспечивающим социальную безопасность, экономический рост и процветание. Поэтому человеческая безопасность может рассматриваться в одной связи с защитой окружающей среды (водоемов, экосистем и биоразнообразия), а также с социально-экономической стабильностью и устойчивым развитием (Рис. 1, Рено, 2005 г.). Концепция устойчивого управления водными ресурсами впервые была

упомянута на Всемирной конференции по воде, проходившей под эгидой ООН в Стокгольме в 1972 г., а затем на саммите в Рио в 1992 г. в связи с Повесткой дня 21.

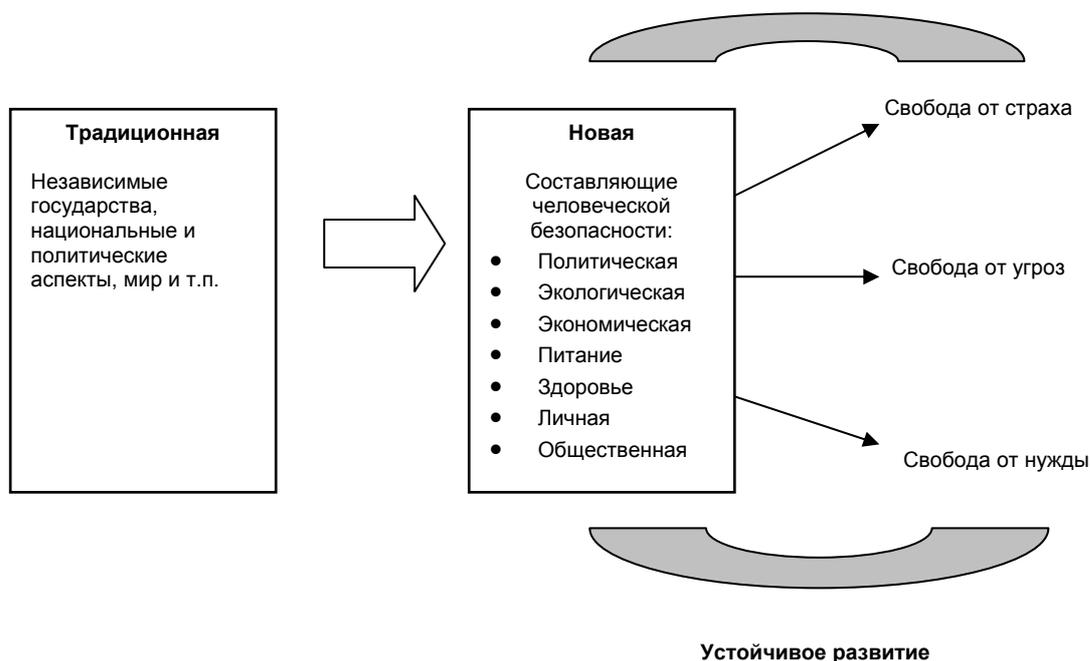


Рис. 1: Парадигма смещения для концепции безопасности человека

Наводнения – это угрозы, главным образом природного происхождения, которые возникают регулярно, но становятся катастрофами, когда они воздействуют на человеческое общество. В большинстве случаев природные факторы являются основными причинами катастрофических наводнений. Тем не менее, антропогенные факторы, такие как застройка человеком пойм рек, чрезмерная урбанизация, изменения в землепользовании в масштабах всего бассейна и использование технических мер для снижения угрозы наводнения (возведение дамб, защитных стен, спрямление и обустройство русла рек) изменили природные характеристики наводнений, сделав их более катастрофическими (Росси и др., 1994 г.; Гардинер и др., 1995 г.). Недавние разрушительные наводнения в Европе и США (р. Рейн, р. Миссисипи) показали, что человеческая деятельность и традиционные гидротехнические мероприятия на реках могут стать причиной повышения частоты возникновения чрезвычайных наводнений, и, что самое главное, усиления негативных экономических последствий, таких как потеря собственности, жилья и человеческие жертвы. Возможное изменение климата может повысить как интенсивность, так и частоту возникновения катастрофических наводнений.

Для снижения риска наводнений и смягчения их последствий имеются два различных пути. Первый – это когда наводнение считается случайным природным явлением, на которое необходимо только реагировать в соответствии со специально разработанными на этот чрезвычайный случай мероприятиями. Другой, поддерживаемый проектом КАБРИ, признает, что наводнения – это повторяющиеся явления, и предлагает принять по отношению к ним проактивный и стратегический подход, предусматривающий сочетание предупредительных мероприятий по снижению их угрозы со своевременными действиями в условиях чрезвычайной ситуации, а также восстановительную деятельность. Он также предполагает интегрирование деятельности по снижению риска катастроф в стратегии устойчивого развития. В этом случае угроза становится «интернациональной», а это значит, что уязвимость может быть уменьшена, а способность противостояния повышена (Ганулис, 2001 г., 2004 г., 2005 г.).

2. Темы для обсуждения

Некоторые вопросы и темы, которые необходимо будет обсудить во время работы экспертной группы 2, следующие:

2.1 Управление наводнениями: Технические вопросы и планирование

- Почему многие программы/стратегии по снижению риска катастроф мало эффективны?
- Каким образом можно разработать эффективные планы по управлению наводнениями?
- Как интегрировать мероприятия по снижению угрозы катастроф в планы комплексного управления водными ресурсами?
- Как работают системы мониторинга наводнений?
- Какие антропогенные факторы влияют на паводковую обстановку в регионе, и какие действия предпринимаются для решения этого вопроса?
- Как решается проблема уязвимости общества от наводнений и загрязнения воды?
- Системы паводкового предупреждения: необходимые исследования, возможности и тенденции.

2.2 Институциональная координация

- Какой должна быть наиболее приемлемая институциональная структура управления катастрофами?
- Каковы основные проблемы институциональной структуры по снижению риска наводнений в России и странах Евросоюза?
- Каким образом можно добиться более успешной координации между ответственными организациями?

2.3 Участие общества и социально-экономические вопросы

- Каким образом можно добиться более широкого участия общества и наладить партнерские отношения между заинтересованными сторонами в области снижения природных катастроф?
- Как расширить участие общества и повысить его информированность в сфере уменьшения риска катастроф?
- Безопасность человека и социальные последствия.

Мы открыты для Ваших предложений по дополнительным вопросам для обсуждения на заседании ЭГ2. Если можно, пришлите их на адрес iganouli@civil.auth.gr до 21 сентября. Спасибо!