



Проект КАБРИ-Волга

Сотрудничество в бассейне крупной реки:
Институциональная координация партнеров для
управления экологическими рисками в бассейне Волги

**Заседание экспертной группы,
Нижний Новгород, 28-29 сентября 2005**

Информационный материал

Экспертная группа 1 "Восстановление реки и окружающей среды"

Цели этапа проекта КАБРИ-Волга «Последние достижения и положительный опыт»:

- Выявить последние достижения в управлении экологическими рисками в бассейнах крупных рек.
- Изучить состояние координации действий между институтами и многочисленными заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, промышленность и коммунальные службы, политиков и ученых.
- Выявить положительный и отрицательный опыт, а также уроки, извлеченные из практической координации действий и сотрудничества между заинтересованными сторонами.

1. Введение

Первое заседание экспертных групп проекта КАБРИ-Волга в Нижнем Новгороде является начальным этапом проекта, в ходе которого будут выявлены и изучены последние достижения и положительный опыт в соответствующих тематических областях. Главной темой для обсуждения экспертной группой 1 (ЭГ1) является восстановление окружающей среды в бассейнах крупных рек с уделением особого внимания повышению качества воды в Волжском бассейне. В ходе проекта КАБРИ будут выявлены основные проблемы, связанные с управлением качеством воды и координацией действий между многочисленными заинтересованными сторонами. Экспертная группа 1 (ЭГ1) обсудит следующие основные вопросы, являющиеся общими для всех экспертных групп:

- Как повысить эффективность взаимодействия организаций, ответственных за качество воды, и какие механизмы можно использовать для достижения этой цели?
- Каким образом деятельность по повышению качества воды может быть эффективно использована в комплексном управлении речным бассейном?
- Почему многочисленные существующие инициативы и программы по восстановлению качества воды в бассейнах крупных рек не всегда эффективны на практике?
- Каким образом можно добиться стабильного взаимодействия между многочисленными заинтересованными сторонами на постоянной основе, включая «загрязнителей» и пользователей воды, и как активизировать их участие в процессе принятия решений по улучшению состояния окружающей среды.

Цель работы экспертной группы 1 (ЭГ1) – обсудить последние достижения и положительный опыт в следующих сферах:

1) Интегрированное управление речным бассейном

Отсутствие институционального сотрудничества (в России и в мире), слабое управление и недостаточное привлечение гражданского общества, потенциальный конфликт интересов заинтересованных сторон и многочисленных пользователей, а также низкий уровень сотрудничества между академическими научными учреждениями и государственными органами, принимающими участие в выработке политических решений, привели к возникновению в бассейне Волги экологических и социально-экономических рисков. Интегрированное управление речным бассейном рассматривается как наиболее эффективный инструмент по снижению рисков и обеспечению устойчивого развития.

2) Управление качеством воды: стандарты, определение приоритетов

Международная практика показывает, что неперенным условием улучшения окружающей среды является эффективное финансовое, техническое и научное управление. Стратегии управления должны обеспечивать гармоничное сосуществование природы и человека. Формирование институциональных систем, включая разработку природоохранного законодательства, предполагает все более широкое участие местного населения в процессе принятия решений и контроле за соблюдением законов. При разработке стратегий управления окружающей средой все большее внимание уделяется координации действий с различными участниками экономической деятельности, такими как промышленные и горнодобывающие предприятия, расположенными в бассейнах крупных рек, с целью регламентирования их деятельности.

3) Учет интересов многочисленных сторон как путь повышения качества воды и эффективности управления

Такой подход объединит всех, кто имеет отношение к интегрированному управлению экологическими рисками в бассейнах крупных рек. Имеется необходимость обменяться опытом, полученным в ходе проведения исследований и проектов, и обсудить последующие инициативы, изучить пути, как можно связать научные знания с процессом принятия решений, определить имеющиеся пробелы в знаниях, необходимых для более эффективного управления окружающей средой, выявить и объяснить причины проблем его реализации. Особое внимание необходимо уделить совершенствованию вертикальной и горизонтальной координации действий между институтами и развитию сотрудничества заинтересованных сторон в бассейне Волги. Такой подход предполагает обмен знаниями и положительным опытом, имеющимся в бассейне Волги с партнерами из стран Евросоюза.

4) Опыт, накопленный в процессе реализации программы «Возрождение Волги».

Федеральная целевая программа «Возрождение Волги», 1998-2004 гг., расценивается как интересный пример координации действий между различными заинтересованными сторонами. Руководство программой осуществлялось Министерством природных ресурсов Российской Федерации, финансирование – 8% из федерального бюджета, 57% – из регионального и 35% – из местных бюджетов и за счет частных инвесторов. В разработке и реализации программы приняли участие около 23 министерств и ведомств, а также 40 научно-исследовательских центров из 39 субъектов Российской Федерации. Наиболее важные вопросы, предлагаемые для обсуждения в рамках данной экспертной группы, связаны с оценкой ее успехов и неудач, богатого опыта ее реализации.

2. Темы для обсуждения ЭГ1

Некоторые вопросы и темы для обсуждения на заседании ЭГ1:

2.1 Комплексное управление водными ресурсами

- Сильные и слабые стороны управления водными ресурсами в РФ по сравнению с Евросоюзом (законодательные рамки для управления водными ресурсами, включая новый Водный кодекс РФ, Водную рамочную директиву, административные реформы в России, процедуры ввода в действие законов и контроль за их соблюдением в Европе, европейский опыт управления водными ресурсами, бассейновые соглашения как инструмент управления водными ресурсами).
- Каким образом можно улучшить сотрудничество между организациями, ответственными за качество воды и управление водными ресурсами? Как добиться взаимодействия между многочисленными заинтересованными сторонами, включая «загрязнителей» и пользователей воды, на постоянной основе с целью их более активного привлечения в процесс принятия экологически-направленных решений?

2.2. Экологический мониторинг и информационная поддержка для заинтересованных сторон

- Экологический мониторинг как информационная основа управления водными ресурсами и оценки риска.
- Как повысить ответственность и информированность общества?
- Как создать наиболее эффективную информационную сеть для поддержки многочисленных заинтересованных сторон в сфере управления водными ресурсами и рисками?

2.3. Экономический рост и его влияние на окружающую среду

- Российский и европейский опыт.
- Возможные инструменты и механизмы объединения экономического развития со снижением экологических рисков:
 - Экономический рост как результат отраслевых изменений (развитие логистических сетей и соответствующих высоких технологий).
 - Техническое развитие и управление окружающей средой.
 - Контроль за принятием и соблюдением законов
- Социально-экономические и экологические аспекты оценки экономической эффективности по соотношению затрат и выгод.

2.4. Разработка и реализация стратегических программ по повышению качества воды

- Европейский и российский опыт оздоровления рек, включая программу действий «Рейн», ФЦП «Возрождение Волги».
- Эффективные инструменты и практики, включая целевые показатели.
- Извлеченные уроки и рекомендации.

Мы открыты для Ваших предложений по дополнительным вопросам для обсуждения на заседании ЭГ1. Если можно, пришлите их на адрес ivanov@nngasu.ru до 21 сентября. Спасибо!